

**PROYECTO INTURPYR INNOVACIÓN TURÍSTICA PARA UN DESTINO ÚNICO EN EL
CORAZÓN DE LOS PIRINEOS**

**“DIAGNÓSTICO Y PLAN ESTRATÉGICO, DESDE UNA PERSPECTIVA
TRANSFRONTERIZA, PARA LA SEGURIDAD Y LA CULTURA DEL RIESGO EN
ACTIVIDADES TURÍSTICAS DE MONTAÑA EN EL DESTINO PIRINEOS-PYRÉNÉES”**

PRESENTACIÓN TALLER PARTICIPATIVO CON ACTORES DEL TERRITORIO

Objetivos

- Determinar la situación de la seguridad en montaña en los Pirineos-Pyrénées.
- Identificación de buenas prácticas de gestión de la seguridad en montaña a nivel regional.
- Elaboración de un plan estratégico de cultura de la seguridad en montaña para el destino Pirineos-Pyrénées.

Introducción

- Gasto turístico en Francia representa el 7,2% del PIB
- Gasto turístico en la Région Nouvelle- Aquitaine el 8,5% PIB
- Gasto turístico en Hautes-Pyrénées representa el 34% del PIB
- 16% del empleo remunerado total (8.600 empleos al año)
- Gasto turístico en la Comunidad Autónoma de Aragón es el 8% del PIB
- Pirineo aragonés reúne el 54,53% de los establecimientos alojativos de Aragón

Turismo y deportes de montaña

- Francia:
 - 25 millones de practicantes de deportes de naturaleza
 - más de 2,4 millones de licencias deportivas específicas en deportes en la naturaleza.
 - 28.012 clubes de deportes en la naturaleza

Federación francesa de senderismo (3.428 clubes)

Federación francesa de cicloturismo (3.090 clubes)

59.000 equipamientos deportivos en la naturaleza

- 12% en la Région Nouvelle-Aquitaine
- 19% en la Région Occitanie

España:

9,4 millones de practicantes de deportes de naturaleza

6,6 millones de personas practican senderismo y montañismo,

1,98 millones personas practica deportes de invierno.

930.889 licencias deportivas deportes en la naturaleza

19.996 clubes de deportes en la naturaleza,

Federaciones de caza y deportes de montaña y escalada acumulan el 59,11% de las licencias deportivas de deportes en la naturaleza

Perfil del practicante de actividades turísticas o deportivas en montaña

Formas de organización de las actividades en montaña:

- Organizado asociativo
- Organizado por empresa
- Asistido
- Autónomo

Perfiles de deportistas analizados:

- Acampada
- Actividades aéreas

- Alpinismo
- Barranquismo
- Bicicleta
- Carreras por montaña
- Caza
- Circuitos acrobáticos en altura
- Escalada en roca
- Espeleología
- Esquí alpino
- Esquí de montaña
- Esquí nórdico
- Hidrospeed
- Kayak en aguas bravas
- Montañismo
- Navegación en aguas tranquilas
- Observación de la naturaleza (birdwatching, etc.)
- Pesca
- Pic-nic
- Puenting
- Rafting
- Raquetas de nieve

- Recolección de setas
- Rutas a caballo
- Senderismo
- Vía ferrata
- Visitas a cuevas

Meta-perfiles de usuarios/visitantes de la montaña:

- Practicante “serio” o performer
- Practicante oportunista
- Turista activo
- Ecoturista
- Deportista de montaña
- Cazador-recolector
- Juvenil

Lugares de elevada afluencia

SITIOS MÁS FRECUENTADOS DEL PIRINEO FRANCÉS EN 2017		
N.º de visitantes al año		
Sitio	Zona	N.º de visitante al año
Parc National des Pyrénées		900.000
Circo de Gavarnie	Gavarnie	700.000

Petit Train de la Rhune	Sare	352.608
Pic du Midi	Bagnères-de-Bigorre	120.321
Réserve naturelle du Néouvielle	Aure-Néouvielle	120.000
Train d'Artouste	Laruns	91.810
Pont d'Espagne Télécabine du Puntaset Télesiège du Lac de Gaube	Cauterets	70.380
Grottes des Grandes Canalettes	Villefranche de Conflent	62.544
Rivière Souterraine de Labouiche	Baulou	61.557

SITIOS MÁS FRECUENTADOS DEL PIRINEO OSCENSE EN 2016

N.º de visitantes al año

Zona de montaña del Pirineo oscense	N.º de visitantes
P. N. de Ordesa y Monte Perdido - Sector Ordesa	214.850
P. N. de Ordesa y Monte Perdido - Sector Pineta	180.800
P. N. de Ordesa y Monte Perdido - Sector Añisclo	176.050
Parque Natural Posets-Maladeta - Forau de Aiguallut y La Renclusa	47.166

P. N. de Ordesa y Monte Perdido - Sector Escuaín	37.250
Parque Natural de la Sierra y Cañones de Guara - Pasarelas de Alquézar	30.482
Parque Natural de la Sierra y Cañones de Guara - Accesos a pinturas rupestres	28.096
Parque Natural de la Sierra y Cañones de Guara - Barranco de la Pillera	21.304
Parque Natural Posets-Maladeta - Valle de Salenques	10.307
Parque Natural Posets-Maladeta - Valle de Estós	10.094
Parque Natural Posets-Maladeta - Eriste-Espigantosa	9.980
Parque Natural Posets-Maladeta - Llauset-Botornás-Anglios	7.666
Parque Natural Posets-Maladeta - Palanca de la Ribereta	3.689

Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido concentra el 77,83% de los visitantes a senderos o accesos aforados de los Espacios Naturales Protegidos del Pirineo oscense.

Infraestructuras turísticas singulares

Albergues y refugios de montaña

Balnearios de montaña

Campos de golf

Campos de tiro

Canales de remo y piragüismo

Zonas de deportes de invierno

Zona de escalada

Vías ferratas.

Ruta ecuestre.

Campo de recorrido de tiro y de caza.

Cavidades.

Vías verdes y caminos naturales.

Senderos (GR, PR, locales, cañadas, etc.).

Zona de actividad físico-deportiva en playas y ríos.

Zonas con itinerarios de BTT (bicicleta de montaña).

Zona de vuelo (rampas de despegue y campos de aterrizaje)

Zona de paracaidismo

Zona de barrancos

Zona de actividades a motor.

Zona de actividad subacuática

Zona de esquí acuático

Circuitos acrobáticos en altura y parques de aventura

Los tipos de vías de acceso que podemos encontrar en zonas de montaña, son los siguientes:

- Carreteras
 - Autopistas
 - Autovías
 - Vías rápidas
 - Carreteras convencionales

- Otras vías
 - Caminos municipales
 - Caminos particulares
 - Caminos de servicio
 - Vías pecuarias
 - Pistas forestales

Accidentología

Puntos críticos de accidentes en montaña

Pirineo oscense:

- Anayet
- Balaitous
- Bachimala
- Picos del Infierno
- Peña Telera
- Panticos
- Vignemale
- Ordesa
- Monte Perdido
- Posets
- Perdiguero
- Aneto
- Maladetas

Pirineo francés:

Análisis de la accidentología del período 2006-2018

ACTORES PÚBLICOS (Francia)

Meteo-France

Centre National de Recherches Météorologiques

Pôle Ressources National Sports de Nature (PRNSN)

Bassin Adour-Garonne

Cámaras de agricultura

Parc National des Pyrénées

Pelotons de Gendarmerie de Haute Montagne (PGHM)

Unités de Montagne de la Police Nationale (CRS Montagne)

Groupes Montagne Sampeurs-Pompiers (GMSP)

Fédération Nationale de Protection Civile

École Nationale des Sports de Montagne (ENSM)

Centre de Ressources, d'Expertise et de Performance Sportives (CREPS)

Regroupements pédagogiques intercommunaux (RPI)

ACTORES PÚBLICOS (España)

Servicio de Rescate e Intervención en Montaña de la Guardia Civil

Protección Civil

Agencia Estatal de Meteorología (AEMET)

Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE)

Sistema de desarrollo y conservación del medio natural

Centros Rurales Agrupados de Aragón

ACTORES PRIVADOS

Las tipologías de actores privados que se han identificado son las siguientes:

Federaciones y clubes deportivos

Refugios guardados

Centros de hípica

Gestores de infraestructuras en montaña

Asociaciones empresariales

Asociaciones profesionales

Asociaciones comunitarias

Escuelas deportivas

Empresas y entidades de animación y educación

Organizadores de eventos singulares

Entidades mixtas de desarrollo local

Estaciones de esquí

Espacios nórdicos

Escuelas de esquí

Parques de aventura

Centros de referencia y observatorios de montaña

Asociaciones juveniles

Entidad	País	Tipo de centro
Système National d'Observation de la Sécurité en Montagne	Francia	Observatorio
La Chamoniarde. Société de Prévention et de Secours en Montagne	Francia	Centro de referencia
A Lurte	España	Observatorio
Observatorio de la Montaña de Aragón	España	Observatorio
Observatorio de Seguridad FEDME	España	Observatorio
Fondazione Montagna Sicura	Italia	Centro de referencia
CISA-IKAR	Suiza	Centro de referencia
UIAA - Comisión Médica y Comisión de Seguridad	Suiza	Centro de referencia
European Avalanche Warning Services (EAWS)	Austria	Centro de referencia
New Zealand Mountain Safety Council	Nueva Zelanda	Centro de referencia

DAFO

Debilidades

- Territorio complejo con grandes sistemas montañosos
- Baja posibilidad de acceso de las telecomunicaciones en territorio montañoso
- Presencia en el territorio de peligros naturales con un elevado riesgo potencial de producir lesiones incapacitantes para el visitante
- Imposibilidad de predecir y controlar ciertos fenómenos meteorológicos como temporales y tormentas
- No se han elaborado todos los mapas de riesgos que cubran todo el territorio de Pirineos-Pyrénées
- Falta de inventarios geo-referenciados de infraestructuras turísticas de montaña
- Carencia de un mantenimiento periódico de ciertas infraestructuras turísticas de montaña
- Predominio del visitante oportunista, esporádico o poco especializado en actividades de montaña
- Destino estacionalizado, con altas concentraciones de turistas en determinadas ubicaciones y temporadas
- Elevado grado de dispersión de los visitantes
- Falta de información sobre la frecuentación de los visitantes, localizaciones, tipos de actividades, duración, etc.
- Falta de datos fiables y homogéneos, y realización de estudios y análisis, sobre accidentalidad en la práctica de actividades en montaña
- Diferentes marcos normativos y lagunas jurídicas en relación a la seguridad en montaña, en ambas vertientes del destino Pirineos-Pyrénées
- Diferencias territoriales en el modelo y grado de implantación de sistemas de seguridad en el destino

- Deficiencias en la verificación del sistema de gestión de riesgos en empresas prestadoras de servicios turísticos de ocio en montaña
- Organizadores de actividades en montaña, tanto amateurs como profesionales, de reducido tamaño, con actividad discontinua, que dificulta una adecuada gestión del riesgo en las actividades de montaña.
- Falta de estandarización de los sistemas de formación y acreditación de las competencias de los profesionales de las actividades de ocio en la montaña
- Diferencias en el grado de cultura de la seguridad en montaña de los diferentes colectivos de visitantes
- Falta de estrategia para la gestión integral de la seguridad en montaña del destino Pirineos-Pyrénées

Fortalezas

- Sistemas de gestión de riesgos naturales implantados y consolidados en ambas vertientes del destino Pirineos-Pyrénées
- Red de gestores del territorio que abarca todo el destino Pirineos-Pyrénées
- Amplio tejido asociativo relacionado con las actividades en montaña
- El visitante procede mayoritariamente de zonas próximas al destino Pirineos-Pyrénées
- La variedad de perfiles de visitantes son más reducidos que de tipos de actividades de montaña
- Existencia de estructuras de colaboración público-privada en la gestión del destino Pirineos-Pyrénées
- Los modelos de inundaciones de las cuencas hidrográficas están bien desarrollados
- Destino turístico de montaña consolidado con una importante aportación al desarrollo socio-económico
- Alto grado de desarrollo internacional de los sistemas de certificación de equipos y materiales de actividades montaña
- Buena gestión de la vialidad invernal

- Extensa red viaria en el destino Pirineos-Pyrénées
- Disponibilidad de redes de telecomunicaciones en los principales municipios de montaña
- Gran número de infraestructuras turísticas de montaña repartidas por todo el destino
- Red de refugios guardados en ambas vertientes del destino Pirineos-Pyrénées
- Existencia en Francia y en España de grupos de rescate en montaña de primer nivel, profesionales, medicalizados, coordinados y con ámbito de operaciones en todo el destino Pirineos-Pyrénées
- Perspectiva compartida de la necesidad de regular legalmente los aspectos relacionados con la seguridad en montaña
- Existencia de formación oficial específica, y de escuelas especializadas, para los profesionales de las actividades de montaña

Amenazas

- Cambio climático e incremento de fenómenos meteorológicos extremos
- Despoblación de las áreas de montaña
- Abandono de la ganadería extensiva
- Abandono del mantenimiento y limpieza de los bosques
- Elevados costes de mantenimiento de infraestructuras y accesos en montaña
- Aumento previsto de la afluencia de visitantes
- Marcada estacionalidad estival e invernal del turismo de montaña
- Tendencia al desconocimiento y banalización de los riesgos en la práctica de actividades en montaña
- Proliferación y abaratamiento de medios para la superación de barreras para la práctica de actividades de ocio en montaña
- Tendencia social a la escenificación de la práctica de actividades de ocio en montaña

- Escasa valoración, y dificultad de medir los resultados, de la cultura de la seguridad en montaña
- Propuestas de seguridad en montaña carentes de fundamentos técnicos
- Alarma social y mediatización de los accidentes en montaña
- Políticas públicas de cobro de los rescates en montaña
- Prevalencia de la financiación de políticas públicas basadas en la promoción del turismo de montaña, sin tener en cuenta la cultura de la seguridad en montaña
- Visión mercantilista de la seguridad en montaña basada casi exclusivamente en la transferencia y exigencia de responsabilidad jurídica a terceros (contratos, seguros, etc.)

Oportunidades

- La seguridad es un derecho y un valor primario de cualquier persona
- Utilización de las numerosas fuentes de información que existen para la elaboración y actualización de los mapas de riesgo del destino Pirineos-Pyrénées
- Mayor accesibilidad de tecnologías que permiten la integración y visualización de datos espaciales en tiempo real
- Implantación de un modelo de turismo de montaña basado en la calidad y la seguridad
- Demanda creciente de nuevos productos turísticos vinculados a la naturaleza, la cultura, el deporte, y la salud.
- Mayor nivel de exigencia del turista en lo relativo a seguridad/percepción del riesgo
- Desarrollo de estándares internacionales de seguridad en montaña
- Posibilidades tecnológicas para la mejora de la conectividad en montaña y zonas aisladas
- Aplicaciones tecnológicas de apoyo a la toma de decisiones (preventivas y reactivas) de seguridad en montaña
- Políticas de desestacionalización del turismo de montaña
- Mejora de las condiciones de vida de los habitantes del territorio

- La seguridad en montaña en el destino turístico en Pirineos-Pyrénées como ventaja competitiva en un mercado que prima la oferta diferenciada

LÍNEAS ESTRATÉGICAS A SEGUIR EN EL DESARROLLO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LA SEGURIDAD Y LA CULTURA DEL RIESGO EN ACTIVIDADES TURÍSTICAS DE MONTAÑA EN EL DESTINO PIRINEOS-PYRÉNÉES

SUB - SISTEMA: GESTIÓN.

Línea estratégica: Desarrollo e implantación de un sistema de gobernanza.

Acciones:

- Creación de una entidad gestora.
- Creación de grupos de trabajo y delegaciones.
- Captación de colaboradores / custodios del territorio.

SUB – SISTEMA: EVALUACIÓN DE RIESGOS.

Línea estratégica: Desarrollo e implantación de sistemas de evaluación de riesgos en el destino en infraestructuras, organizaciones, y actividades.

Acciones:

- Establecimiento de planes de evaluación de riesgos por tipos de infraestructuras, organizaciones y actividades.
- Identificación y coordinación de niveles de responsabilidad en las medidas seguridad en montaña a nivel del destino Pirineos-Pyrénées.

SUB – SISTEMA: INTELIGENCIA.

Línea estratégica: Desarrollo e implantación de un sistema de inteligencia que genere conocimiento accionable para la toma de decisiones en la gestión de la seguridad en montaña del destino Pirineos-Pyrénées.

Acciones:

- Intercambio y recepción de información.
- Tratamiento de datos.

- Análisis de datos.
- Diseño de modelos predictivos.
- Elaboración de estudios cualitativos:
 - Visitante:
 - Flujos.
 - Perfiles y meta – perfiles.
 - Comportamiento del visitante.
 - Actores del territorio:
 - Actores públicos.
 - Actores privados.
 - Población local.

SUB – SISTEMA: INFORMACIÓN DE SEGURIDAD EN MONTAÑA.

Línea estratégica: Implantación de un sistema de obtención, canalización y difusión de información relacionada con la seguridad en montaña en el destino PIRINEOS-PYRÉNÉES.

Acciones:

- Desarrollo e implantación de un sistema de comunicación sobre seguridad en montaña en el destino PIRINEOS-PYRÉNÉES para el visitante y otros actores.
- Desarrollo de un sistema de vigilancia integral de seguridad en montaña.
- Desarrollo de aplicaciones tecnológicas.

SUB – SISTEMA: GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS Y ACCESOS.

Línea estratégica: Desarrollo e implantación de un sistema de gestión de la seguridad en infraestructuras y accesos en el destino Pirineos-Pyrénées.

Acciones:

- Realización de un inventario y georreferenciación de infraestructuras turísticas de montaña.
- Desarrollo de un programa de mantenimiento de infraestructuras turísticas de montaña.

SUB – SISTEMA: EMERGENCIAS Y RESCATE.

Línea estratégica: Desarrollo e implantación de sistemas de emergencia y rescate transfronterizos.

Acciones:

- Desarrollo y coordinación de redes de comunicación en montaña transfronterizas.
- Diseño e implementación de una estructura de investigación de accidentes en montaña.
- Elaboración de estudios estadísticos y de georreferenciación de la accidentalidad en montaña.
- Elaboración de programas de identificación de necesidades y mejora de medios aplicados a la gestión de accidentes y emergencias en montaña.

SUB – SISTEMA: NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN.

Línea estratégica: Normalización, armonización y, en su caso, certificación de infraestructuras, organizaciones, personas, equipos y materiales y actividades en montaña.

Acciones:

- Identificación, armonización y creación de normas y/o manuales de buenas prácticas para infraestructuras turísticas de montaña, organizaciones, equipos y materiales, y actividades en montaña.
- Desarrollo de un sistema de certificación de seguridad en montaña del destino Pirineos-Pyrénées para infraestructuras turísticas de montaña, organizaciones y personas vinculadas a las actividades en montaña.

SUB – SISTEMA: EDUCACIÓN / FORMACIÓN.

Línea estratégica: Integración de la cultura de la seguridad en la formación y la educación de quienes están vinculados a las actividades objeto de estudio, así como de los habitantes del territorio.

Acciones:

- Elaboración de programas de promoción de la cultura de la seguridad en montaña.
- Elaboración de programas de formación en seguridad en montaña para los profesionales y funcionarios del destino Pirineos-Pyrénées.
- Elaboración de programas de intercambio de experiencias y lecciones aprendidas para grupos de rescate en montaña.

SUB – SISTEMA: LEGAL Y SANCIONADOR.

Línea estratégica: Promoción de iniciativas normativas y sistemas de garantía de cumplimiento.

Acciones:

- Promoción, armonización y coordinación de iniciativas legislativas para la especificación de criterios de seguridad en las normas jurídicas que afecten al destino Pirineos-Pyrénées.
- Desarrollo e implantación de un sistema de inspección de la seguridad en montaña en el destino.

SUB – SISTEMA: EVALUACIÓN E INSPECCIÓN.

Línea estratégica: Evaluación del estado de la seguridad en montaña en el destino Pirineos-Pyrénées.

Acciones:

- Desarrollo e implantación de un sistema de auditoría e inspección de infraestructuras, organizaciones y actividades relacionadas con la seguridad en montaña.
- Revisión anual del estado del sistema de gestión de la seguridad en montaña del destino Pirineos-Pyrénées.